

คำนำ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๓ ได้กำหนดว่า รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้ง กลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๓ ได้กำหนดให้มีมาตรการและกลไกการส่งเสริมให้ประชาชน และหน่วยงานของรัฐมีส่วนร่วมและให้ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและหน่วยงานของรัฐมีส่วนร่วมในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต เพื่อให้คำแนะนำ ช่วยเหลือ และร่วมมือกันดำเนินการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)” พันธกิจ คือ “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานสากล”

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนด ยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกย่องเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบการป้องกันการทุจริตเชิงรุก ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกย่องค่านิยมการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติฯ คือ ประเทศไทยมีค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตสูงกว่าร้อยละ ๕๐

คณะกรรมการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะการจัดให้มีช่องทางแจ้งข้อมูล เบาะแส หรือพยานหลักฐาน สำหรับการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ช. จัดทำคู่มือการแจ้งข้อมูล เบาะแส หรือพยานหลักฐานสำหรับการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นคู่มือในการแจ้งข้อมูล เบาะแส เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าพนักงานของรัฐ และสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาการทุจริต การป้องกันและแนวทางการแก้ไข การเข้ามามีส่วนร่วมและให้ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงแนวทางการส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำหรับเจ้าพนักงานของรัฐและประชาชนได้ศึกษาและร่วมมือกันในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดังนั้น การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตจะสามารถช่วยผลักดันให้ประเทศไทยสามารถลดปัญหาการทุจริตลงได้ อันจะสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”

คณะกรรมการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะการจัดให้มีช่องทางแจ้งข้อมูล เบาะแส หรือพยานหลักฐาน สำหรับการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.
สำนักงาน ป.ป.ช.
ตุลาคม ๒๕๖๒

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ หลักการและเหตุผล	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๒
๑.๓ สถานการณ์การทุจริตของประเทศไทย	๒
๑.๔ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต	๗
บทที่ ๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต	๑๗
๒.๑ การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับสิทธิการรับรู้ข่าวสารการรับรู้การทุจริต ผลกระทบและความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตต่อประชาชน	๑๗
๒.๒ รูปแบบการมีส่วนร่วม	๒๓
๒.๓ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๒๔
บทที่ ๓ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม	๒๙
๓.๑ รูปแบบการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม	๓๐
๓.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๓๕
บทที่ ๔ การแจ้งเบาะแส/การร้องเรียนการทุจริตต่อหน้าที่	๓๗
๔.๑ การแจ้งเบาะแส/การร้องเรียนการทุจริตต่อหน้าที่	๓๗
๔.๒ ตัวอย่างการตรวจสอบ	๔๓
๔.๒.๑ การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง	๔๗
๔.๒.๒ การตรวจสอบงานก่อสร้าง	๔๘
๔.๒.๓ ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ	๕๒
๔.๓ ตัวอย่างคดีทุจริต	๕๓
บทที่ ๕ การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๕๙
๕.๑ การส่งเสริมให้ประชาชนร่วมมือกับคณะกรรมการ ป.ป.ช.	๕๙
๕.๑.๑ การจัดให้มีมาตรการคุ้มครองช่วยเหลือ	๕๙
๕.๑.๒ การจัดให้มีรางวัล	๖๑
๕.๑.๓ กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๖๓
๕.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๖๔
ภาคผนวก	
ก แบบหนังสือแจ้งคำกล่าวหา (การร้องเรียน/แจ้งเบาะแส)	๖๙
ข ตัวอย่างการร้องเรียนเจ้าพนักงานของรัฐกระทำการทุจริตต่อหน้าที่	๗๑

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ค	แบบการร้องเรียน/แจ้งเบาะแสทางเว็บไซต์สำนักงาน ป.ป.ช.	๗๒
ง	ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยการคุ้มครองช่วยเหลือพยาน พ.ศ. ๒๕๖๒	๗๕
จ	ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วยกองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒	๘๒
ฉ	รายชื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.	๙๐
ช	คำสั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ ๖๙/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและหน่วยงานของรัฐมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๙๑
ซ	คำสั่งคณะกรรมการ สปท. ที่ ๒/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและให้ข้อเสนอแนะการจัดให้มีช่องทางแจ้งข้อมูล เบาะแสหรือพยานหลักฐาน สำหรับการกระทำความผิดที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	๙๓